

EU-FORFATNINGEN

og to alternative visioner

TREATY
ESTABLISHING A

CONSTITUTION
FOR EUROPE

E
the european convention

VEDTAGELSE AF EU-FORFATNINGEN

- Medlemslandene skal vedtage forfatningen enstemmigt på en regeringskonference, “IGC” (det vil sige, at hvert land har ‘garanteret vetoet’) (Nicertraktaten TEU 48)
- Alle lande skal underskrive og ratificere (Nicertraktaten TEF 313)
- Forfatningen vil erstatte alle tidligere traktater og træde i kraft i november 2006 hvis alle lande har ratificeret den (IV-447.2)
- Hvis mindst 80%, men ikke alle lande har ratificeret forfatningen inden for 2 år, skal landene blive enige om en **politisk løsning** (politisk erklæring)
- Et land kan melde sig ud med 2 års varsel (I-60.3)

ÆNDRING AF EU-FORFATNINGEN

FREMGANGSMÅDE SOM KRÆVER RATIFICERING

- Et forslag kan forelægges af en medlemsstat, Europa-Parlamentet eller Kommissionen (IV-443.1)
- Forslaget behandles af et konvent (IV-443.2)
- Alle lande skal være enige og ratificere ændringerne, eller mødes igen (IV-443.3 og 443.4)

FREMGANGSMÅDER SOM IKKE KRÆVER RATIFICERING

- En del af landene kan føre deres samarbejde videre end resten af EU – ‘Forstærket samarbejde’ (I-44)
- Krav om enstemmighed kan på de fleste områder ændres til kvalificeret flertalsafgørelser af stats- og regeringslederne – ‘udbybnings-klausulen’, IV-44.1 (såkaldte passerelle)
- Nye emner kan føjes til, ‘fleksibilitetsbestemmelse’ I-18.1, hvis de ligger inden for forfatningens målsætninger

FORFATNINGENS OPBYGNING

- Indledning (‘præambel’)
- DEL I – Mål, værdier og metoder
- DEL II – Fælles grundrettigheder (‘Charteret’)
- DEL III – De forskellige politikker og funktionsmåder
- DEL IV – Afsluttende bestemmelser
- BILAG – Protokoller og erklæringer
 - Protokoller binder juridisk, ikke erklæringer
 - Tidligere protokoller og erklæringer bortfalder, hvis de ikke gentages eller formuleres på ny.

UNIONENS INSTITUTIONER

- **Europa-Parlamentet** (I-20)
 - 750 medlemmer fra 2009 (mindre lande er relativt bedre repræsenteret end større lande) (I-20.2)
- **Det Europæiske Råd** (I-21)
 - EU-landenes regeringsledere og Kommissionens formand (I-21.2)
 - Indførelse af en permanent “Formand for Det Europæiske Råd” (kaldes i øvrige oversættelser for “præsident”) (I-22)
- **Ministerrådet** (I-23)
 - En minister fra hvert land (I-23.2)
 - Beslutter normalt med “kvalificeret flertal” (I-23.3)

UNIONENS INSTITUTIONER

- **Kommissionen** (I-25)
 - Et medlem fra hvert land indtil 2014 (I-26.5 og Nicetraktaten 211 TEF)
 - Derefter har blot 2/3 af medlemslandene en kommissær. I et EU med 25 medlemslande, vil der med andre ord være 17 kommissærer (I-26.6)
- **Domstolen** (I-29)
 - Mindst én dommer fra hvert land (I-29.2)
 - Øverste domstol for al EU-lov (III-375.3)
 - Specielle domstole kan nedsættes med kvalificeret flertal (III-359)

DEN ALMINDELIGE LOVGIVNINGS-PROCEDURE

- Kommissionen har eneret på at stille lovforslag (I-34 og III-396.2)
- Ministerråd og Parlament kan opfordre til, men ikke stille lovforslag (I-34 og III-396)
- Parlamentet kan stille ændringsforslag, godkende og afvise lovforslag (I-34 og III-396)
- Ministerrådet kan vedtage og ændre lovforslag med et kvalificeret flertal (I-25)
- Der skal være enstemmighed i Ministerrådet for at vedtage et ændringsforslag, som er blevet afvist af Kommissionen (III-396.9)

DOBBELT FLERTAL I MINISTERRÅDET

- 55% af medlemslandene; (men mindst 15 lande) (I-25.1)
(72% af landene hvis forslaget ikke kommer fra Kommissionen eller EU's udenrigsminister – specielle regler for juridisk og politisamarbejde)
- ...som repræsenterer mindst 65% af EU's befolkning (I-25.1) Indtil 2009 bruger Ministerrådet stadig stemmewægte, hvor der skal 232 ud af 321 stemmer til for at opnå et kvalificeret flertal i et EU med 25 lande

EKSEMPLER:

- 3 store lande kan sammen med et mindre land blokere et forslag (mindst 4 lande er altid nødvendig for at blokere)
- De 10 nye medlemmer kan ikke blokere en beslutning

UNIONENS KOMPETENCER

- **EU's enekompetencer** (I-13)
 - Medlemslandene kan kun handle efter bemyndigelse fra EU
- **Delt kompetence** (I-14)
 - Når EU lovgiver, mister medlemslandene retten til selv at lovgive på det pågældende område
- **Koordinerende kompetence** (I-17)
 - Unionen har kompetence til at foretage 'understøttende, koordinerende eller supplerende tiltag'
 - EU kan vedtage bindende retsakter, men ikke harmonisere medlemslandenes egne love (I-12.5)

UNIONENS KOMPETENCER

- Traditionelle politikområder i EU
- Samordning af økonomiske politikker (I-15)
- Særlige regler for lande, der har indført euroen (I-15.1 og protokol)
- Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og gradvis fælles forsvar (I-16, I-40-41)
- Områder med frihed, sikkerhed og retfærdighed (I-42)
- EU forhandler internationale aftaler på vegne af landene på de områder, hvor EU kan lovgive indadtil (I-13.2 og I-7)
- Juridisk person (I-7, I-40, I-41, I-42)

ENEKOMPETENCER

(I-13)

- Toldunionen
 - Konkurrenceregler, som er nødvendige for det indre marked
 - Monetære politik for euro-landene
 - Bevarelsen af havets biologiske ressourcer
 - Fælles handelspolitik
-
- Internationale aftaler = “juridisk person” (I-13.2 og I-7)

DELTE KOMPETENCER

(I-14)

- Det indre marked
- Social- og arbejdsmarkedspolitik, for aspekterne i del III
- Økonomisk, social og territorial samhørighed
- Landbrug og fiskeri (undtagen bevarelse af havets biologiske ressourcer)
- Miljø
- Forbrugerbeskyttelse
- Transport
- Transeuropæiske net
- Energi
- Området med frihed, sikkerhed og retfærdighed
- Fælles sikkerhedsproblemer på folkesundhedsområdet, aspekterne i del III

KOORDINERENDE KOMPETENCER

(I-17)

- Industri
- Kultur
- Turisme
- Uddannelse, ungdom, sport og erhvervsuddannelse
- Civilbeskyttelse
- Administrativt samarbejde

For eksempel kan EU etablere et parallelt uddannelsessystem, men ikke lovgive om indholdet i den nationale uddannelse

UNIONENS JURIDISKE MIDLER

Lovgivende retsakter

- Love – tidligere “forordninger”, bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart (I-33.1)
- Rammelove – de tidligere “direktiver”, rettet mod medlemsstaterne (I-33.1)

Ikke-lovgivende retsakter

- Forordninger og afgørelser (I-35.2)
 - Bindende (forordninger gælder umiddelbart), vedtages af Rådet, Kommissionen eller ECB
- Henstillinger og udtalelser (I-33 og I-35.3)
 - Ikke bindende

UNIONENS JURIDISKE MIDLER

- Delegerede forordninger for ikke-essentiell lovgivning (I-36)
 - Beslattes af Kommissionen, bindende som love
 - Kommissionens love kan kun blokeres af et absolut flertal i Parlamentet eller et kvalificeret flertal i Rådet (I-36.2)
- Retsakter til gennemførelse
 - Giver Kommissionen eller Rådet ret til at implementere lovgivning, hvis ensartet implementering er nødvendigt (I-37)

CHARTER OM GRUNDLÆGGENDE RETTIGHEDER

VIL VÆRE JURIDISK BINDENDE

EU-Domstolen i Luxembourg vil dømme, og dens kendelser vil have forrang

- Ret til menneskelig værdighed
- Ret til liv
- Ret til respekt for menneskets integritet
- Forbud mod tortur og umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf
- Forbud mod slaveri og tvangsarbejde
- Ret til frihed og sikkerhed
- Respekt for privatliv og familieliv
- Beskyttelse af personoplysninger
- Ret til at indgå ægteskab og stifte familie
- Ret til uddannelse
- Ejendomsret
- Asylret
- Ret til kollektive forhandlinger og til at strejke
- Ret til arbejdsformidling
- Stemmeret og valgbarhed til kommunale valg
- Pligt til god forvaltning
- Ret til aktindsigt
- Ret til at klage til Unionens ombudsmand
- Ret til at indgive andragender
- Ret til effektive retsmidler og til en upartisk domstol
- Ret til ikke at blive retsforfulgt eller straffet to gange for samme lovovertrædelse
- Ret til at tænke frit og til samvittigheds- og religionsfrihed
- Ytrings- og informationsfrihed
- Forsamlings- og foreningsfrihed
- Frihed for kunst og videnskab
- Erhvervsfrihed og ret til at arbejde
- Frihed til at oprette og drive egen virksomhed
- Fri bevægelighed og opholdsret
- Legalitetsprincippet og princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf
- Ret til diplomatisk og konsulær beskyttelse
- Stemmeret og valgbarhed til Europa-Parlamentet
- Sigtet er uskyldigt indtil det modsatte er bevist
- Ret til lighed for loven
- Ret til ikke-forskelsbehandling
- Ret til kulturel, religiøs og sproglig mangfoldighed
- Ret til ligestilling mellem mænd og kvinder
- Børns rettigheder
- Eldres rettigheder
- Integration af mennesker med handicap
- Ret til information og høring af arbejdstagerne i virksomheden
- Beskyttelse i tilfælde af ubegrundet opsigelse
- Retfærdige og rimelige arbejdsforhold
- Forbud mod børnearbejde og beskyttelse af unge på arbejdspladsen
- Beskyttelse af familieliv og arbejdsliv
- Social sikring og social bistand
- Adgang til sundhedsydelser
- Adgang til tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse
- Miljøbeskyttelse
- Forbrugerbeskyttelse

NYE LOVGIVNINGS-OMRÅDER I FORFATNINGEN

- Beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder
- Ydre rum
- Energi
- Kultur
- Sport
- Civilbeskyttelse
- Administrativt samarbejde
- Humanitær bistand
- Turisme
- Immigration
- Tjenesteydelser af almindelig interesse
- Områder med frihed, sikkerhed og retfærdighed
- Asyl
- Europæisk straffesamarbejde
- Grundlæggende rettigheder – Chartret i del III

(EU har tidligere beskæftiget sig med nogle af områderne gennem ”Gummiparagraffen” i artikel 308 i Nice Traktaten)

UDENRIGS- OG SIKKERHEDSPOLITIK

- **I udenrigs- og sikkerhedspolitikken** kræver de vigtigste områder stadig enstemmighed (I-40.6)
Enstemmighed kan med enstemmighed på et EU-topmøde ændres til afgørelser med kvalificeret flertal (I-40.7)
- **Militær udskrivning** forbliver i medlemslandene

Men:

- Et EU-topmøde kan ved enstemmighed indføre et fælles forsvar, som ratificeres i overensstemmelse med landenes forfatningsmæssige bestemmelser (I-41)
- Et flertal kan gøre det samme ved hjælp af et struktureret samarbejde, åbent for lande, som opfylder højere militære kriterier (I-41.6)

EU'S ØKONOMI

- EU har sine 'egne ressourcer' inden for et loft på i øjeblikket 1.27% af BNP
- Nye 'egne ressourcer' (EU-midler) skal vedtages enstemmigt (I-54)

Men:

- Den flerårige finansielle ramme vedtages med kvalificeret flertal fra 2013 (I-55.4)
- Årlige budget – Europa-Parlamentet har det sidste ord (I-56)
- Et flertal i Europa-Parlamentet og Rådet kan frembringe ekstra indtægter i form af 'negative udgifter' og bøder
- Medlemsstaterne skal forsyne Unionen med de nødvendige ressourcer (I-54.1)

UNIONENS VÆRDIER

- EU-forfatningen indfører fælles værdier, som alle skal overholde:

(I-2)

Menneskelig værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten, menneskerettighederne og mindretals rettigheder

EU bygger også på:

Pluralisme, tolerance, retfærdighed, solidaritet, ikke-forskelsbehandling, ligestilling mellem mænd og kvinder

UNIONENS MÅL

- EU har mange forskellige mål (I-3):
 - Fremme freden, sine værdier og befolkningernes velfærd
 - et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed uden indre grænser...
 - ...et indre marked med fri og lige konkurrence
 - Bæredygtig udvikling af Europa baseret på en afbalanceret økonomisk vækst
 - Social markedsøkonomi med høj konkurrenceevne
 - Fuld beskæftigelse og sociale fremskridt
 - Et højt niveau for beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten
 - fremmer videnskabelige og teknologiske fremskridt
 - Bekæmper social udstødelse og forskelsbehandling
 - Social retfærdighed og beskyttelse
 - Unionen forsvarer og fremmer i forbindelserne med den øvrige verden sine værdier og interesser...
 - ...bidrager til fred
 - Sikkerhed
 - Bæredygtig udvikling af jorden
 - Solidaritet og gensidig respekt folkene imellem
 - Fri og fair handel
 - Udryddelse af fattigdom
 - Beskyttelse af menneskerettighederne...
 - ...især børns rettigheder
 - Nøje overholdelse og udvikling af folkeretten...
 - ...navnlig overholdelse af principperne i De forenede Nationers pagt
 - Ligestilling mellem kvinder og mænd
 - Solidaritet mellem generationerne
 - Økonomisk, social og territorial samhørighed
 - Solidaritet mellem medlemsstaterne
 - Kulturel og sproglig mangfoldighed
 - Sikrer at den europæiske kulturarv beskyttes og udvikles

VÆLGERNES ROLLE I FORFATNINGEN

- Vælgerne kan vælge repræsentanter til Europa-Parlamentet hvert femte år. Herved kan de påvirke lovene i hele Europa. Men når EU lovgiver, kan vælgerne ikke ændre lovene i deres eget land
- Vælgerne kan gå til nationale valg og her påvirke landets stemme i Ministerrådet
- Vælgerne kan ikke vælge deres eget lands kommissær, Kommissionen eller formanden for Det Europæiske Råd
- Vælgerne kan få deres nationale parlament til at trække landet ud af EU med 2 års varsel.
- Mange lande uden for EU implementerer dog stadig EU-love

UDNÆVNELSE AF DEN UDØVENDE MAGT

- 25 regeringsledere mødes efter valg til Europa-Parlamentet. Et udvidet kvalificeret flertal (18 ud af 25) af medlemsstaterne, som repræsenterer 65% af borgerne, udpeger: (I-22 og I-25.2)
 - Formanden for Det Europæiske Råd
 - “EU-statsministeren” (formand for Kommissionen)
 - EU-udenrigsministeren (også næstformand for Kommissionen)
 - Hele kommissionen

UDNÆVNELSE AF DEN UDØVENDE MAGT

- Regeringen i hvert medlemsland foreslår kandidater til Kommissionen (I-27).
- Europa-Parlamentet skal godkende:
 - Kommissionens formand (I-20.1) med absolut flertal, men præsenteres kun for én kandidat
 - Den samlede Kommission (I-27.2) med simpelt flertal, men kan ikke foreslå kandidater
- Europa-Parlamentet kan med 2/3 flertal, der også udgør et absolut flertal af medlemmerne, vælte Kommissionen, men ikke vælge en ny (I-26.8)

Alternativ rapport

DEMOKRATIERNES EUROPA

- Forfatningen blev ikke udarbejdet demokratisk
 - I præsidiets var ansøgerlandene kun repræsenteret med en observatør
 - Kun 3 politiske grupper var repræsenteret i præsidiets
 - Medlemmerne blev nægtet retten til at få deres ændringsforslag oversat, uddelt, drøftet eller sat til afstemning.
- Konventet var ikke repræsentativt for befolkningerne i Europa
 - Ingen repræsentanter for de 49%, som stemte 'nej' til Maastrichttraktaten i Frankrig i 1992
 - Kun stedfortrædere til at repræsentere det flertal, der stemte 'nej' til Nicetraktaten i Irland (2002) og flertallet, der stemte 'nej' til euroen i Sverige (2003)
 - Ingen eurorealister eller euroskeptikere i præsidiets eller sekretariatet
- Den alternative rapport kræver et NYT KONVENT, som er mere repræsentativt og demokratisk både i procedurer og sammensætning

15 PUNKTER TIL OVERVEJELSE

1. **En traktat i stedet for en forfatning:** Et demokratiernes Europa i stedet for en EU-stat
2. **En slankere traktat:** De 100.000 sider EU-lovgivning skal skæres ned og gøres mere simple. Fokuser på grænseoverskridende spørgsmål, hvor nationale parlamenter ikke alene kan lovgive effektivt
3. **Åbent for alle demokratier** i Europa, som respekterer Den Europæiske Menneskerettighedskonvention
4. **Forenklet lovgivning:** De 30 forskellige **beslutningsmetoder** reduceres til to: lovgivning og henstillinger besluttet af 75% af medlemslandene, medmindre andet er angivet
5. **Veto på vitale spørgsmål**, besluttet af et nationalt parlament og præsenteret på næste europæiske topmøde

15 PUNKTER TIL OVERVEJELSE

6. **Love for fælles, centrale spørgsmål:** Det fælles markeds regler med minimumsstandarder for arbejdstagere, forbrugere, sundhed, sikkerhed og miljøet

7. **Fleksibelt samarbejde:** Tættere samarbejde vedtages med enstemmighed

8. **Åbenhed:** Alle møder og dokumenter skal være åbne og gennemsikkelige, medmindre 75% af landene beslutter andet

9. **En stemme pr. land** i Rådet, beslutninger tages af 75% af landene, som repræsenterer halvdelen af befolkningen i EU

10. **Kommissionen:** Én repræsentant for hvert nationalt parlament. Står til ansvar over for og kan afsættes af det nationale parlament. Kommissionens formand vælges af alle de nationale parlamenter, som også træffer afgørelse om det årlige lovgivningsprogram

15 PUNKTER TIL OVERVEJELSE

11. **Domstolen** skal ikke “lovgive” og skal respektere Den Europæiske Menneskerettighedskonvention
12. **Partnerskabsaftaler** med andre lande, støtter fattigere lande
13. **Bedre kontrol:** Den Europæiske Ombudsmand, Revisionsretten og Budgetkontroludvalget skal have adgang til alle dokumenter
14. **Ligestilling af sprog** i lovgivningen
15. **Ingen EU-hær**, fredsbevarelse gennem De Forenede Nationer, forsvar igennem NATO eller uafhængigt

Den alternative rapport **DEMOKRATISKE** magtstruktur

- Kommissionen udpeges af de nationale parlamenter, som direkte repræsenterer vælgerne
- Nationale parlamenter foreslår love
- Grænseoverskridende love vedtages med et flertal på 75% af staterne i Rådet og behandles parallelt i de nationale parlamenter
- Det nationale parlament vil normalt acceptere en flertalsafgørelse, men kan nedlægge veto mod en vital lov
- Europa-Parlamentet kan nedlægge veto mod alle love, men den lovgivende magt kan så udøves af de nationale parlamenter
- I denne struktur har vælgerne det sidste ord. Love kan ændres efter valgene, ministre og kommissærer er ansvarlige for deres parlamenter og kan afsættes

Den FØDERALE DEMOKRATISKE magtstruktur

- Europa-Parlamentet vælger og kan altid afsætte Kommissionen
- Når nationale parlamenter flytter magt til Bruxelles, overtages magten af et demokratisk europæisk parlamentarisk system, der arbejder ligesom de nationale systemer
 - Love vedtages i et tokammersystem med et simpelt flertal i begge kamre
 - Staterne er repræsenteret i Rådet (en stemme pr. stat) og borgerne er repræsenteret direkte i Europa-Parlamentet (pladserne fordeles proportionalt eller med et system for minimumsrepræsentation)
- I denne struktur har de europæiske vælgere det sidste ord. Love kan ændres efter afstemninger, ministre står til ansvar over for deres nationale parlament og kommissærer over for Europa-Parlamentet

VIL EU-FORFATNINGEN?

- Flytte magt fra de nationale parlamenter til embedsmænd i Bruxelles?
- Føre lovgivende magt over til den udøvende magt?
- Øge eller begrænse vælgernes indflydelse?

ALTERNATIV I: DEMOKRATIERNES EUROPA VIL

- Flytte magt tilbage til medlemsstaterne og fokusere på grænseoverskridende spørgsmål
- Bruge de nationale parlamenter til at kontrollere EU-beslutninger og vælge kommissærer
- Give vælgerne i nationalstaterne det sidste ord og altid respektere de nationale forfatninger
- Anerkender ikke at der findes ét europæisk folk. Europa består af mange forskellige folk.

ALTERNATIV II: DEN FØDERALE VISION VIL

- Flytte beslutninger fra de nationale parlamenter til et Europa-Parlament med to kamre
- Ikke tillade at lovgivende magt fra medlemsstaterne føres over til en ugennskuelig udøvende magt
- Give Europas vælgere det sidste ord, organiseret i en europæisk føderation med et fælles parlamentarisk demokrati, drevet af europæiske vælgere

KONKLUSION

Foretrækker du:

- EU-forfatningen?
- den alternative europæiske vision om et Demokratiernes Europa?
- den føderale vision om et demokratisk EU med et fælles europæisk parlamentarisk system?
- **Det er dit valg**